

السادة هيئة تنظيم قطاع الاتصالات المحترمين

الرقم: أج/417/18
التاريخ: 2023/7/6

الموضوع: إخطار طلب ملاحظات

تحية وبعد..

بالإشارة الى كتابكم رقم أ/4/17/1/17/6018 تاريخ 6/7/2023 والمتعلق بإخطار طلب ملاحظات بخصوص مسودة تعليمات تنظيم رسائل الجملة وكتابكم رقم ص/4/17/1/17/6020 تاريخ 6/7/2023 والمتعلق بتسعير خدمات الرسائل القصيرة، تتقدم شركة الجيل القادم لحلول الاتصالات (NGT) بجزيل الشكر الى هيئة تنظيم المعرفة لدعمكم واهتمامكم ومتابعتكم فيما يخص خدمة رسائل الجملة النصية القصيرة وتنظيم العمل بها.

ان التعليمات المقترحة من قبلكم والواردة في قرار مجلس مفوضي الهيئة رقم 7-6/2021 تاريخ 31/5/2021 هي تعليمات قيمة وایجابية ويمكن من خلال تطبيقها معالجة الكثير من التغرات ، وحسب اعتقادنا فإن بعض الأمور الجوهرية لم يتم التطرق إليها او معالجتها في هذه الاستشارة . إن أهم هذه الأمور والتغرات ناتج عن منافسة شديدة ما بين شركات الاتصالات انفسهم وكذلك ما بين بعض شركات الاتصالات ومصدري الرسائل من خلال قيام هذه الشركات ببعض الممارسات التي هدفها الاستحواذ والإضرار باعمال مصدرى الرسائل مستغلة هيمنتها على شبكتها ومشتركيها.

ان واقع الحال والذي خلق التغرات الاساسية في اسوق الرسائل النصية القصيرة ناتج عن تمرير اعداد كبيرة من الرسائل النصية القصيرة لمشتركي هذه الشبكات مرسلة من شبكات اخرى ودون تحقيق اي دخل من تلك الرسائل للشركة المستلمة للرسائل النصية القصيرة . وهذا الوضع يخلق خللاً في عوامل السوق مما يؤدي الى قيام بعض شركات الاتصالات الى الاضرار باعمال مصدرى الرسائل للتمكن من تحقيق الدخل الضائع .

لقد قامت هيئة تنظيم المعرفة بمقترح لمعالجة هذا الموضوع من خلال الاستشارة المتعلقة بـ Market Review وذلك بتطبيق سعر تحديد الهيئة مبني على الكلفة (Termination Fees) والذي في حال تطبيقه سوف يؤثر سلبا وبشكل مباشر على اعمال هذا القطاع وكما هو مبين أدناه :

1- رفع اسعار الرسائل النصية القصيرة السائدة وذلك لارتفاع الكلفة على مصدرى الرسائل نتيجة لفرض Termination Fees على كل رسالة نصية قصيرة مرسلة مما يؤدي الى عزوف الزبائن الحاليين عن استخدام خدمة الرسائل بشكل عام أو التقليل من الكميات

المستخدمة مما ينعكس سلباً على القطاع ، وسيتحول جزء كبير من عملاء خدمات الرسائل النصية القصيرة إلى التطبيقات OTT أو إلى وسائل التواصل الاجتماعي والتي هي أقل كلفة أصلاً ومنها ما هو مجاني ، وهذا سوف يؤدي إلى انعكاس سلبي على دخل كل من الحكومة (ضرائب و الرسوم) و شركات الاتصالات و كذلك مصدرى الرسائل.

2- إستبعاد المنافسة في السوق والقضاء عليها نظراً لأن كل شركة من شركات الاتصالات مهمنة على شبكتها و مشتركيها.

3- وفي حال تم إقرار تطبيق سعر تحده الهيئة مبني على الكفة (Termination Fees) فكيف ستتعامل الهيئة مع العقود السابقة المبرمة ما بين المرخص لهم ومصدرى الرسائل وبالكميات المتعاقد عليها ضمن الإتفاقيات حيث سيترتب زيادة في الأسعار وكلفة إضافية على مصدرى الرسائل وبالتالي سيرتicipate خسارة عليهم كون هناك عقود مع الزبائن تم إبرامها وبالأسعار قبل الزيادة.

وبعد مراجعتنا لتعليمات تنظيم ارسال رسائل الجمله ، فيما يلي ملاحظاتنا واقتراحاتنا في هذا الموضوع.

البند رقم 4. موافقة الهيئة:
بالإشارة الى بند 4.3 من وجيهه نظرنا ان قيام شركات الاتصالات باعمال مصدرى الرسائل النصية القصيرة يمنهم افضلية للمنافسة في السوق و هذا يخلق خلا في المنافسة العادلة في السوق .

البند رقم 7 تصنيف رسائل الجملة :
اشترطت التعليمات بأن تعنون الرسائل المرسلة وبكافأ أنواعها باسم الجهة المرسلة مسبقاً برموز مكونه من ثلاثة أحرف وحسب نوع الرسالة، وكما تعلمون فإن عدد أحرف اسم المرسل وحسب المواصفات العالمية يجب أن لا تزيد عن 11 خانة حيث أنه عند اضافة الرمز المقترن والمكون من ثلاثة احرف بالإضافة إلى الفراغ فيصبح طول الرمز اربع خانات متبقياً سبع خانات فقط لاسم المرسل حيث يعتبر ذلك غير كافي لتمثيل الجهة المرسلة وسيؤثر سلباً على الخدمة وسيخلق بلبلة في القطاع، ولعدم وضوح اسم المرسل فهذا سيؤثر على الخدمة سلبياً بحيث سيمتنع الكثير من الزبائن من استخدام الرسائل القصيرة في أعمالهم ومن الممكن ان يتغاضى المستلم للرسالة عن فتح الرسائل المهمة بما فيها المالية والطبية والخدمية .. الخ .
نقترح ونظراً للضرر الكبير الذي سيلحقه تطبيق مثل هذا الإجراء أن تبقى الأمور كما هو معمول به حالياً من حيث استخدام الرمز ADV للرسائل الدعائية والرسائل الخدمية بدون أي إضافة لإسم المرسل.

كما ونقترح اضافة البنود التالية إلى الأحكام الخاصة:-

- عدم امتلاع اي من المرخص لهم من التعاقد و/ او بيع رسائل الجملة الى اي من مصدرى الرسائل النصية القصيرة المرخصين من قبل الهيئة وان تكون هناك تسعيرة

موحدة لحزم الرسائل القصيرة التي يتم بيعها من قبل المرخص لهم لمصدري رسائل الجملة موافق عليها من قبل الهيئة ومطبقة على جميع المرخص لهم وأن يلتزم بها المرخص لهم وتطبق على الجميع سواسية وبدون اي استثناء وان تكون الأسعار منطقية ، معتدلة وقابلة للتطبيق وتتناسب مع حاجة السوق وان لا تكون هناك مغalaة في التسعير من قبل المرخص لهم.

- تطبيق وتفعيل قانون وتعليمات المنافسة بحزم فيما يتعلق في عمليات القطاع كافة .
- إلزام المرخص لهم من شركات الإتصالات تزويد مصدري رسائل الجملة بكشف يبين أرقام المشتركين الذين قاموا بحجب خدمة الرسائل النصية القصيرة الدعائية و كذلك الأرقام الخارجة عن الخدمة وذلك لاستثناء هذه الأرقام من الحملات الدعائية ولتخفييف الضغط على شبكات مصدرى الرسائل.
- إلزام المرخص لهم عدم القيام بتقديم رسائل نصية قصيرة مجانية مقابل بيع اي من منتجات المرخص لهم الاخرى وكذلك الطلب من مصدرى رسائل الجملة بعدم القيام بذلك أيضا عند بيع اي من حزم الرسائل القصيرة للزبائن.
- تقوم حالياً شركات عديدة ببيع رسائل عن طريق WhatsApp وهذه الرسائل غير خاضعة للاحكم التنظيمية الصادرة من قبل هيئة الموقرة ، ولذلك نرجوا منكم التدخل لتنظيم و مراقبة هذه الخدمة و اخضاعها الى القوانين النافذة و تعليمات الهيئة.
- وفي سياق متصل تبادر الى مسامعنا بأن هيئة الموقرة لديها النية بزيادة رسوم الترخيص لمصدرى رسائل الجملة الى اكثرب من 50 ضعف من الرسوم الحالية، وفي حال اقرار هذه الزيادة ستكون اثارها سلبية وجسيمة بما يخص استمرارية عمل هذه الشركات وقدرتها على المنافسة وتهديد العديد من الشركات بالإغلاق وبالتالي زيادة البطالة في السوق
- في حال تم إقرار ال Termination Fees من قبل الهيئة فيرجى الأخذ بعين الإعتبار والنظر في موضوع ال Mobile Number Portability ما بين المرخص لهم ولما لذلك من انعكاس ايجابي على خدمة الهواتف المتنقلة وخدمة الرسائل القصيرة.
- شاكرين لكم حسن تعاونكم وإهتمامكم وأملين من هيئة الموقرة بأن تأخذ بعين الإعتبار ما ورد في كتابنا أعلاه لما لذلك من أهمية في تنظيم العمل في هذا القطاع الحيوي والهام.

وأقبلوا فائق الاحترام والتقدير.



المدير العام

عمر الجندي



هيئة تنظيم وقطاع الاتصالات

٧٠٩٨

/١٧/٤/١

الرقم

التاريخ

٢٠٢٣/٠٧/٧

الموافق

جائز الملك عبد الله الثاني
لدور الأداء المكيّر والمتانة
(٢٠١٧) - لدور الأداء المكيّر والمتانة
لدور الأداء المكيّر والمتانة
(٢٠١٧) - لدور الأداء المكيّر والمتانة
المرسلة البريدية

جائز الملك عبد الله الثاني
لدور الأداء المكيّر والمتانة
(٢٠١٧) - لدور الأداء المكيّر والمتانة
المرسلة البريدية

السادة شركة /

الموضوع: إخطار طلب ملاحظات

للتفصل بالعلم بأن مجلس مفوضي الهيئة قد قرر في جلسته المنعقدة بتاريخ (٢٠٢٣/٠٦/٢٠) الموافقة على اعتماد "مسودة تعليمات تنظيم إرسال رسائل الجملة" ونشرها للاستشارة العامة.

وعليه، للكرم بالإيعاز للمعنيين لديكم بالاطلاع على نسخة التعليمات مدار البحث والمنشورة على موقع الهيئة الإلكتروني للاستشارة العامة علماً بأن الموعد النهائي لتقديم الملاحظات - إن وجدت - هو بتاريخ (٢٠٢٣/٠٨/١٦) سنداً لأحكام المادة (١٧) من تعليمات القواعد الإجرائية لإصدار التعليمات وتعديلها

المعتمدة لدى الهيئة.

وأقبلوا فائق الاحترام،،،

رئيس مجلس المفوضين

المهندس بسام فاضل السرحان

نسخة: وحدة شؤون مجلس المفوضين.

نسخة: أمين سر المجلس / للمتابعة.

نسخة: مديرية شؤون المستفيدين والمرخصين / للعلم.

نسخة: مديرية تنظيم خدمات وشبكات الاتصالات / للعلم.

نسخة: مديرية الشؤون الاقتصادية / للعلم.

نسخة: مديرية الشؤون القانونية / للعلم.

٨٧